**ATTO N.** 70

CODICE ENTE 10869

PROT. N. 4579

Seduta del 31.08.2013

# VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

L'anno **DUEMILATREDICI** il giorno **TRENTUNO** del mese di **AGOSTO** alle ore 11,00 nella Residenza Municipale venne convocata, nei modi di legge, la Giunta Comunale.

All'appello risultano:

1)	Chizzoni Gianni	Sindaco
2)	ZEN MARCO	Assessore Vice Sindaco
3)	CHIMINAZZO LUCIANO	Assessore
4)	CHIMINAZZO PATRIZIA	Assessore
5)	Grassi Gianni	Assessore

Presenti	Assenti
X	
X	
X	
X	
X	
5	=

Assiste all'adunanza il Segretario Comunale Dott.ssa Rosella Mosti. Assume la Presidenza il Sindaco ing. Gianni Chizzoni.

Constatata la legalità della riunione, il Presidente dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale alla trattazione del seguente argomento:

### **OGGETTO:**

Determinazioni urgenti in merito alla gestione del servizio di raccolta porta a porta, trasporto e smaltimento dei rifiuti urbani nel Comune di Rodigo.

#### LA GIUNTA COMUNALE

#### PREMESSO:

- che con Atto di Consiglio Comunale n. 25 del 21/06/2013 si deliberava la formale disdetta al contratto temporaneo relativo all'attività di gestione del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti urbani e raccolta differenziata nel Comune di Rodigo, affidato alla Società Mantova Ambiente srl con contratto Rep. n. 2256/2013, in ottemperanza a quanto stabilito all'art. 1 del contratto medesimo;
- che con lettera prot. n. 3420 del 24/06/2013 il Comune di Rodigo comunicava ufficialmente a Mantova Ambiente la deliberata volontà di terminare il servizio affidato con contratto Rep. 2256/2013, alla data di scadenza del 31/08/2013 prevista nel contratto temporaneo;

CONSIDERATA la volontà dell'Amministrazione Comunale insediatasi a seguito delle elezioni amministrative del 26-27 maggio 2013, di ritornare alla gestione diretta del servizio di raccolta differenziata dei rifiuti porta a porta e conferimento degli stessi nel proprio centro di raccolta comunale, mediante utilizzo di proprio personale e mezzi, attesi i risultati positivi conseguiti nel corso del 2012 in termini di funzionalità del servizio e sotto il profilo del risparmio economico, che ha consentito di ridurre i costi complessivi del servizio e di mantenere inalterata la tassazione a carico dell'utenza anche a seguito dell'entrata in vigore della Tares;

VISTO, pertanto, che con Deliberazione di Giunta Comunale n.61 del 08.07.2013 l'Amministrazione ha stabilito di assumere direttamente in capo al Comune di Rodigo, per tutte le motivazioni descritte nell'atto stesso, la gestione del servizio di raccolta porta a porta e trasporto dei rifiuti differenziati, con l'utilizzo di proprio personale e mezzi e conferimento dei rifiuti stessi presso il centro di raccolta comunale, con decorrenza dal 1° settembre 2013, e di affidare a ditte specializzate, mediante gara ad evidenza pubblica, il servizio di prelievo e trasporto dei rifiuti conferiti presso il centro di raccolta comunale, al fine del successivo conferimento presso appositi impianti di smaltimento, ai sensi della vigente normativa;

VISTA la Determinazione a contrattare del Responsabile del Servizio Tecnico n. 256 del 15/07/2013 con la quale, in ottemperanza a quanto stabilito con Delibera di Giunta Comunale n° 61 del 08.07.2013, si è proceduto alla indizione di apposita gara d'appalto mediante procedura di cottimo fiduciario ai sensi art. 125 comma 11 del D.Lgs 163/2006 per l'affidamento del "Servizio di trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati ed assimilati del Comune di Rodigo, per le seguenti tipologie di rifiuto: umido-organico cer 200108, secco +pannoloni CER 200301, ingombranti CER 200307, vegetale CER 200201, spazzamento strade CER 200303, farmaci CER 200132, pile esauste CER 200134, batterie CER 200133, olio alimentare CER 200125, olio minerale CER 200126, toner CER 150106, carta CER 200101, plastica 150102, vetro+alluminio cer150106, ferro 200140, legno 200138, inerti puliti e/o sporchi 170107-170904; E FORNITURA E/O NOLEGGIO DI EVENTUALI CONTENITORI."

**VISTO** il Verbale di Gara rimesso dall'apposita commissione in data 20.08.2013, dal quale si evince l'aggiudicazione del servizio di trasporto e smaltimento ad apposite ditte;

**DATO** ATTO che a sostegno delle ragioni di economicità e funzionalità, già espresse nella Deliberazione di GC n. 61/2013 citata, che hanno portato il Comune di Rodigo a gestire "in economia" il servizio di raccolta differenziata dei rifiuti porta a porta sul territorio comunale, si richiama la seguente documentazione (disponibile agli atti d'ufficio), attestante la regolare condotta dell'Ente nella gestione della raccolta rifiuti:

1. Art. 19 del D.L. 06/07/2012 n. 95 convertito in Legge 07/08/2012 n. 135 che, al comma 1 lett. f) prevede, tra le <u>Funzioni fondamentali dei Comuni:</u> "l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi";

# COMUNE DI RODIGO

#### PROVINCIA DI MANTOVA

- 2. Parere Ancitel in data 06/03/2013 in cui si afferma che il Comune può gestire direttamente con propri mezzi e personale la raccolta differenziata dei rifiuti con conferimento presso il proprio centro di raccolta ed il Comune non è soggetto all'obbligo di iscrizione all'Albo dei gestori ambientali né per l'attività di raccolta e trasporto, né per la gestione del centro di raccolta. Inoltre si precisa che l'Albo nazionale gestori ambientali fu istituito dall'art. 30 del D.Lgs 22/1997 come albo nazionale delle Imprese che effettuato la gestione dei rifiuti. A seguito della riforma delle norme in materia di gestione dei rifiuti, di cui al D.Lgs 152/2006 come modificato dal D.Lgs 205/2010, la norma attuale definisce e precisa le diverse attività per il cui esercizio è richiesta l'iscrizione all'Albo, non estende l'obbligo di iscrizione ad altri soggetti giuridici se non alle imprese;
- 3. Circolare dell'Albo Nazionale Gestori Ambientali n. 1656 del 28/10/2008 che, in relazione all'obbligo di iscrizione all'Albo Gestori ambientali , chiarisce che tale incombenza non riguarda il Comune che gestisce direttamente il proprio centro di raccolta, il quale non è tenuto ad effettuare tale iscrizione;
- 4. Nota dell'Albo Gestori Ambientali Sezione Regionale Lombardia prot. 59067/2012 in data 24/05/2012 in cui si comunica che la Sezione ha rigettato la domanda del Comune di iscrizione presentata in data 16/03/2012 prot. n. 19496/2012 per la seguente motivazione: "l'iscrizione ex art. 212, comma 5, è possibile solo per le Aziende speciali. Consorzi di comuni e le Società di gestione dei servizi pubblici, pertanto non è possibile iscrivere un'Amministrazione Comunale con questa procedura";

#### 5. Parere esperto ambientale

PRECISATO CHE l'Albo Nazionale Gestori Ambientali - Sezione Regionale della Lombardia - con parere pervenuto in data 09.08.2013 al prot. n. 4278, ha espresso considerazioni in contrasto con le risultanze degli atti succitati;

**DATO ATTO** che a seguito di detto parere si è aperto un acceso dibattito, con ampia eco sulla stampa locale per le dichiarazioni rese da esponenti della Provincia di Mantova, circa la gestione diretta del servizio di raccolta dei rifiuti con proprio personale e mezzi, senza che nessuna comunicazione ufficiale sia pervenuta al Comune di Rodigo;

**CONSIDERATO** che l'orientamento espresso dall'Albo Nazionale Gestori Ambientali con il parere da ultimo citato non pare condivisibile, considerata, tra l'altro, l'evoluzione della recente normativa in materia di servizi pubblici locali di rilevanza economica che, seppur complessa e carente di precisi provvedimenti attuativi, non prevede divieti alla gestione del servizio in forma diretta;

**RITENUTO** tuttavia opportuno, alla luce della contraddittorietà degli atti succitati, avviare un procedimento al fine di chiarire definitivamente la situazione;

**RITENUTO** che, nelle more di detto procedimento, è imprescindibile garantire il servizio di raccolta dei rifiuti, al fine di evitare l'interruzione di pubblico servizio e l'insorgenza di problematiche di ordine igienico – sanitario sul proprio territorio;

**VERIFICATO** che, stante l'imminenza della scadenza della gestione di Mantova Ambiente s.r.l., il servizio in questione può essere espletato solo dall'Amministrazione comunale utilizzando mezzi e personale propri secondo le modalità organizzative in vigore nel 2012;

**PRECISATO** che le tipologie dei rifiuti oggetto del servizio porta a porta sono: carta e cartone, imballaggi in plastica, vetro e lattine, ingombranti, organico, che saranno raccolti su tutto il territorio comunale e conferiti direttamente presso il centro di raccolta comunale negli appositi cassoni, mentre la frazione secco (parte raccolta differenziata) sarà raccolta ed inviata direttamente allo smaltimento, come da indicazioni della Provincia di Mantova;



# COMUNE DI RODIGO

PROVINCIA DI MANTOVA

**CONSIDERATO** che con deliberazione di Giunta Comunale n. 69 del 12/08/2013 è stato conferito incarico a legale di fiducia Avv. Alex Leorati con studio in Gazoldo degli ippoliti, di redigere un parere sulla controversa materia della gestione della raccolta dei rifiuti urbani eseguita direttamente dal Comune, al fine di avere un supporto legale nella vicenda;

VISTO il parere legale pervenuto in data odierna al n. 4575 di prot., disponibile agli atti d'ufficio, nel quale l'Avv. Leorati, considerati i recenti sviluppi normativi e giurisprudenziali in materia e prendendo in considerazione i documenti e gli atti in possesso dell'Ente, ha formulato parere favorevole alla gestione diretta del servizio da parte del Comune affermando che attualmente non esiste nell'ordinamento nazionale una norma che impedisca il ricorso alla gestione in economia del servizio rifiuti in forma diretta da parte degli enti locali e ritiene che tale gestione diretta sia perfettamente lecita e legittima;

RITENUTO necessario ed urgente, in attesa di acquisire i necessari chiarimenti definitivi sulla vicenda e con il supporto del parere legale anzidetto, di procedere con la gestione del servizio di raccolta differenziata rifiuti porta a porta, con proprio personale e mezzi, e conferimento degli stessi presso il centro di raccolta comunale, con decorrenza dal 1° settembre 2013, riservandosi successive decisioni al riguardo;

**ACQUISITI** i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 267/2000;

AD UNANIMITA' di voti favorevoli espressi nelle forme di legge;

#### **DELIBERA**

- 1. Di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante della presente deliberazione;
- 2. **Di procedere,** per le motivazioni di urgenza ed indifferibilità in premessa riportate, allo svolgimento del servizio di raccolta porta a porta dei rifiuti urbani differenziati mediante utilizzo di proprio personale e mezzi, per il periodo necessario a chiarire definitivamente la situazione, secondo le modalità organizzative in vigore nel 2012.
- 3. **Di procedere** con l'affidamento del Servizio di trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati ed assimilati del Comune di Rodigo, per le seguenti tipologie di rifiuti: umidoorganico cer 200108, secco +pannoloni CER 200301, ingombranti CER 200307, vegetale CER 200201, spazzamento strade CER 200303, farmaci CER 200132, pile esauste CER 200134, batterie CER 200133, olio alimentare CER 200125, olio minerale CER 200126, toner CER 150106, carta CER 200101, plastica 150102, vetro+alluminio cer150106, ferro 200140, legno 200138, inerti puliti e/o sporchi 170107-170904; e fornitura e/o noleggio di eventuali contenitori, alle ditte risultanti dal Verbale di Gara rimesso dall'apposita commissione in data 20.08.2013, per la durata provvisoria di mesi quattro dal 01/09/2013 al 31/12/2013;
- 4. **Di conferire** ampio mandato all'Ufficio Tecnico Comunale di porre in essere tutte le procedure necessarie e assumere gli atti gestionali di propria competenza per attuare il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti urbani secondo le disposizioni contenute nel presente atto;
- 5. **Di dichiarare** la presente deliberazione, con separata ed unanime votazione, immediatamente eseguibile ai sensi di legge.

Letto, confermato e sottoscritto.

IL SINDACO

F.to Ing. Gianni Chizzoni

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to

Dott.ssa Rosella Mosti

### RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Pubblicata all'Albo pretorio comunale per 15 giorni consecutivi a partire da oggi. La presente deliberazione viene comunicata in elenco ai Capigruppo consiliari in data odierna, ai sensi dell'art. 125 del D. Lgs 267/2000.

Addì \_\_\_\_3 1 A60 2013

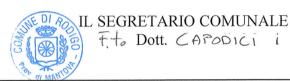
IL SEGRETARIO COMUNALE F.to Dott.ssa Rosella Mosti

Copia conforme all'originale per uso amministrativo

Addi 3 1 A60 2013

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott.ssa Rosella Mosti

Divenuta esecutiva per decorrenza dei termini, ai sensi dell'art. 134, 3° comma, del D.Lgs 18.08.2000, n. 267 in data \_\_\_\_1 0 SET 2013\_\_.



## PARERI PREVENTIVI ESPRESSI SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

Art. 49 Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267.

- (X) VISTO IL PARERE LEGALE DELL'AVV. LEORATI E IN ATTESA DI CHIARIRE IN MODO DEFINITIVO LA QUESTIONE RELATIVA ALLA GESTIONE DIRETTA DEL SERVIZIO RACCOLTA RIFIUTI, IN BASE AL PROCEDIMENTO AVVIATO CON LA DELIBERA SUDDETTA, SI ESPRIME PARERE FAVOREVOLE IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ TECNICA.
- ( ) Parere contrario (vedi allegato)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO F.to Geom. Sira Bergamin

- (X) PARERE FAVOREVOLE IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ CONTABILE
- ( ) Parere contrario (vedi allegato)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO F.to Rag. Elena Furlani